

Goedkeuring project-milieueffectrapport

Gebouw 165X van Belgoprocess NV te Dessel

Initiatiefnemer:
Belgoprocess NV
Gravenstraat 73
2480 Dessel

19/12/2022

PRMER-3456-GK

1. Inleiding

Het voorgenomen project betreft de bouw van gebouw 165X op site 1 van Belgoprocess NV te Dessel. Het gebouw heeft als eerste doelstelling voldoende en aangepaste opslagcapaciteit te creëren voor niet geconditioneerd afval (NGA) dat reeds aanwezig is op de sites van Belgoprocess of dat nog geproduceerd zal worden door Belgoprocess of afkomstig is van en aangevoerd wordt door derden. Het afval wordt tijdelijk opgeslagen in afwachting van verdere behandeling en verwerking. Bijkomend wordt als tweede doelstelling ruimte voorzien in gebouw 165X om de meetinstallaties voor radiologische karakterisering (AQ2, drumscaan of equivalent) onder te brengen voor het uitvoeren van de niet destructieve analyses (NDA) voor NGA (200 l) en GA (400 l). In het kader van uit te voeren NDA-metingen op geconditioneerd afval wordt bijkomend een tijdelijke opslag voor 400 l GA voorzien.

Het MER werd samen met de omgevingsvergunningsaanvraag (OMV_2022035836) ingediend en is eveneens vereist in het kader van de vergunningsaanvraag conform de bepalingen van artikel 27/5 §1 van de Wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle ("FANC-Wet") en artikel 6.2 van het Koninklijk Besluit van 20 juli 2001 houdende Algemeen Reglement op de Bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de Ioniserende Stralingen (ARBIS).

Het project-MER werd ook toegevoegd aan de vergunningsaanvraag ingediend bij het FANC op 7 april 2022 aangezien het gebouw 165X valt onder categorie 3.e van Bijlage X van het ARBIS waardoor het onderworpen is aan een milieueffectbeoordelingsrapport conform artikel 6.1bis.1, 1° van het ARBIS.

De volgende activiteiten zijn onderworpen aan de m.e.r.-plicht volgens het project-m.e.r.-besluit¹, met name:

Bijlage I

- 3 b) *Installaties die ontworpen zijn uitsluitend voor de (voor meer dan tien jaar geplande) opslag van bestraalde splijtstoffen of radioactief afval op een andere plaats dan het productieterrein*

Het Team Mer van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten besliste op 11/04/2022 over de aanmelding. De aanmelding bevatte geen vraag tot scopingsadvies. Er werd geen openbare raadpleging voorzien in het voortraject. Het team Mer ontving op 20/10/2022 de vraag om het in het omgevingsloket opgeladen project-MER goed of af te keuren.

Gelet op de verdeling van bevoegdheden in de federale staat België, bestaat de goedkeuring uit 2 delen:

- toetsing van de niet-radiologische impact door het Team Mer van de Vlaamse Overheid, Departement Omgeving, Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten;
- toetsing van de radiologische impact door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC).

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage, B.S. 17 februari 2005, zoals herhaaldelijk gewijzigd.

2. Inhoudelijke toetsing van het project-MER

2.1. Niet-radiologische milieuaspecten

2.1.1. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2,1 ° DABM²

Het project-MER werd opgesteld door het team van deskundigen en de erkende MER-coördinator waarover in de aanmeldingsbeslissing werd beslist.

2.1.2. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 2° DABM

Niet van toepassing: er werd geen scopingadvies gevraagd.

2.1.3. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 3° DABM

Het project-MER is kwaliteitsvol uitgewerkt en het bevat alle relevante onderdelen conform artikel 4.3.7. van DABM.

2.1.4. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 4° DABM

Het project-MER werd afgetoetst aan de ontvangen opmerkingen en adviezen van het publiek en de geraadpleegde adviesinstanties. Hieronder een beknopte analyse van de ontvangen informatie.

Het Team Mer vroeg advies op het MER aan FANC, Agentschap Natuur en Bos, VMM - kern grondwater, gemeente Dessel, gemeente Mol en provincie Antwerpen. Er kwam reactie op het MER van FANC, VMM, gemeente Dessel, Gemeente Mol en provincie Antwerpen.

Tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren geformuleerd.

Onder meer volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing en de analyse van adviezen:

- VMM geeft een stilzwijgend gunstig advies.
- De adviezen van gemeente Dessel, gemeente Mol en provincie Antwerpen zijn gunstig wat betreft het MER.
- Het ontwerp MER voor wat betreft de effecten inzake ioniserende stralingen wordt beoordeeld door het FANC.

Op basis van bovenstaande analyse van de ontvangen informatie, concludeert het Team Mer dat de ontvangen informatie geen aanleiding geeft tot aanpassing van het project-MER.

2.1.5. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 5° DABM

Wat betreft de niet-radiologische effecten zijn er geen grensoverschrijdende effecten. Het projectgebied bevindt zich op meer dan 10 km van de dichtstbijzijnde Nederlandse landsgrens.

2.1.6. Conclusie

Op basis van de bovenstaande toetsing keurt het Team Mer het voorliggende MER wat betreft de niet-radiologische aspecten goed.

² Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, B.S. 3 juni 1995, zoals herhaaldelijk (DABM).

2.2. Radiologische milieuaspecten

2.2.1. Toetsing van het project-milieueffectbeoordelingsrapport (MER) (Hoofdstuk III ter FANC-Wet en art. 6 ARBIS)

1) Toetsing aan de formele elementen

Het project-MER werd conform art. 27/5 §§ 1 en 8 FANC-Wet en art. 6.2 ARBIS door de opdrachtgever, NV Belgoprocess, toegevoegd aan de vergunningsaanvraag.

Het project-MER werd conform art. 27/9 van de FANC-Wet, voor wat de effecten van ioniserende straling betreft opgesteld door deskundigen erkend door het FANC overeenkomstig artikel 73/1 van het ARBIS.

2) Adviesinstanties (art. 27/5 § 7 FANC-Wet)

Wat betreft het project-MER, werden de volgende adviesinstanties geraadpleegd:

a. Advies van het College van burgemeester en schepenen (art. 6.3.4 ARBIS)

Het project-MER werd samen met het vergunningsdossier overgemaakt aan de gemeenten Dessel, Geel, Kasterlee, Mol, en Retie voor advies. De gemeenten Dessel en Geel hebben geen advies overgemaakt binnen de vastgestelde termijn van dertig kalenderdagen en conform artikel 6.3.4 §2 van het ARBIS wordt het advies van deze gemeenten gunstig geacht.

Het advies van het schepencollege College van burgemeester en schepenen van de gemeenten Kasterlee, Mol, en Retie was gunstig zonder opmerkingen op het project-MER.

b. Advies van de Deputatie (art. 6.3.4 ARBIS)

Het project-MER werd samen met het vergunningsdossier overgemaakt aan de Deputatie van de provincie Antwerpen voor advies.

De Deputatie van de provincie Antwerpen treedt het deskundige oordeel van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen bij en merkt op dat de exploitant de voorwaarden die de Wetenschappelijke Raad nodig acht om in het te treffen koninklijk besluit op te nemen, te allen tijde strikt dient na te leven. Het advies van de Deputatie van de provincie Antwerpen wordt gunstig geacht.

c. Advies van het Vlaams Gewest (art. 6.3.4 ARBIS)

Het Vlaams Gewest formuleerde geen opmerkingen op het project-MER (voor het luik betreffende de effecten van ioniserende straling).

d. Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest (27/5 §6 FANC-wet en 6.3.4 ARBIS)

Op basis van de analyse opgenomen in het project-MER is het FANC van oordeel dat het project geen mogelijks aanzienlijke gewestgrensoverschrijdende effecten kan hebben voor mens of milieu in de andere gewesten dan het Vlaamse Gewest. Er was om die reden geen consultatie noodzakelijk van het Waalse Gewest of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

3) Openbaar onderzoek (art 27/5 § 8 FANC-Wet en art. 6.3.3 ARBIS)

Overeenkomstig artikel 6.3.3 van het ARBIS werd een openbaar onderzoek georganiseerd door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle van 28 oktober 2022 tot en met 27 november 2022. Het openbaar onderzoek werd aangekondigd middels de aanplakking van een affiche aan de exploitatiezetel van Belgoprocess NV te Dessel, middels de bekendmaking van een bericht op de website van de gemeenten Dessel, Geel, Kasterlee, Mol, en Retie, middels een bericht op de website van het Agentschap en middels de bekendmaking van een bericht in het Belgisch Staatsblad op 24 oktober 2022.

Het dossier kon tot de sluiting van het openbaar onderzoek, worden ingekeken bij het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle te Brussel alsook bij de gemeente Dessel. Het dossier kon ook ingekeken worden via de website van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Gedurende de periode waarin het openbaar onderzoek liep konden standpunten, opmerkingen en bezwaren meegedeeld worden op schriftelijke wijze en via email.

Er werden tijdens het openbaar onderzoek 10 reacties ontvangen door het FANC.

4) Grensoverschrijdende raadpleging (art. 27/5 §6 van de FANC-Wet en artikel 6.4 ARBIS) – Afspraken FANC-ANVS

Op basis van de analyse opgenomen in het project-MER is het FANC van oordeel dat het project geen mogelijks aanzienlijke grensoverschrijdende effecten kan hebben voor mens of milieu in andere lidstaten. Er was om die reden geen officiële notificatie met toepassing van het Espoo-Verdrag.

Op basis van bestaande afspraken tussen het FANC en het ANVS (de nucleaire toezichthouder voor Nederland) werd het project-MER (samen met de integrale vergunningsaanvraag) eveneens ter beschikking gesteld van: ANVS, de gemeenten Valkenswaard, Bladel, en Bergeijk, alsook Eersel en Reusel-De Mierden (die in dit kader samen met de gemeente Oirschot samenwerken onder de afdeling “VTH de Kempen”), de provincie Noord-Brabant, Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost, de omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant, de omgevingsdienst Noord- en Midden Brabant en het Waterschap De Dommel.

Vanwege de hierboven genoemde Nederlandse instanties werden er opmerkingen opgemaakt op het project-MER welke werden behandeld als reacties die werden ingediend als onderdeel van het openbaar onderzoek.

5) Beoordeling door het FANC van het project-MER (art. 27/5 §9 FANC-Wet)

Het FANC heeft het project-MER geanalyseerd voor wat betreft de beoordeling van de milieueffecten op het vlak van ioniserende stralingen, rekening houdend met de geldende bevoegdheidsverdeling.

De radiologische milieueffecten werden volledig omschreven rekening houdende met de verplichte inhoud conform de project-MER Richtlijn. De radiologische milieueffecten beschreven in het project-MER werden bepaald voor normale bedrijfsomstandigheden alsook in ongevalsomstandigheden, voor relevante gebeurtenissen van interne en externe oorsprong. De beschreven radiologische milieueffecten in België zijn voldoende beperkt; er zijn geen mogelijks grensoverschrijdende effecten.

De diverse reacties ontvangen als onderdeel van het openbaar onderzoek als ook de adviezen van de adviesinstanties werden door het FANC geanalyseerd (FANC ref. 2022-12-05-RK-5-4-5-NL) om te bepalen of er op basis daarvan een noodzaak is tot een belangrijke wijziging van het dossier en in het bijzonder het milieueffectbeoordelingsrapport of het voorlopige veiligheidsrapport.

Reacties van onderstaande aard worden als niet relevant beschouwd voor het project-MER:

- reacties die uitsluitend een persoonlijk standpunt inhouden over de wenselijkheid van het project;
- reacties die gaan over procedurele aspecten buiten deze project-MER procedure;
- reacties die betrekking hebben op zaken buiten de scope van het project-MER.

Volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing en de analyse van adviezen en reacties:

- In de veiligheidsevaluatie uitgevoerd door het FANC, §3.6 van document nr. 6 van het dossier dat werd beschikbaar gesteld tijdens het openbaar onderzoek, worden de modaliteiten beschreven voor internationale raadplegingen zoals vastgelegd in artikel 6.4 van het algemeen reglement. Op basis van het veiligheidsrapport en de evaluatie daarvan door het FANC kon worden geconcludeerd dat voor dit project geen mogelijks aanzienlijke grensoverschrijdende effecten inzake ioniserende straling worden verwacht ten gevolge van de uitbreiding van de vergunning van Belgoprocess met gebouw 165X en dit in normale bedrijfsomstandigheden alsook in ongevalsomstandigheden. Het organiseren van een raadpleging buiten België is daarom niet noodzakelijk en om die reden is er geen verplichting voor het FANC om burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties in Nederland in kennis te stellen van het dossier en het openbaar onderzoek. Het project-MER van het dossier is consistent met het veiligheidsrapport.
- De transporten die noodzakelijk zijn voor de constructie en exploitatie worden uitvoerig beschreven in het project-MER. Alleen tijdens de exploitatie is er sprake van transporten van radioactief afval. Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen interne transporten en transporten op de openbare weg. De radiologische effecten van interne transporten, ook in ongevalsomstandigheden, worden besproken in het project-MER en zijn zeer beperkt. Transporten op de openbare weg zijn, zoals ook in het project-MER wordt aangegeven, onderhevig aan specifieke regelgeving en dienen apart vergund te worden. De herkomst van het radioactief afval dat zal worden opgeslagen in gebouw 165X is niet expliciet beschreven in het dossier en dit wordt door het FANC als acceptabel beschouwd omdat wel de kenmerken en hoeveelheden gekend zijn.

Op basis van bovenstaande analyse van de ontvangen informatie, concludeert het FANC dat de ontvangen informatie geen aanleiding geeft tot aanpassing van het project-MER.

2.2.2. Conclusie

Het FANC keurt op basis van de bovenstaande elementen het project-milieueffectbeoordelingsrapport (MER) voor wat betreft de effecten inzake ioniserende stralingen goed.

3. Goedkeuring van het project-MER

Het voorliggende project-MER 'Gebouw 165X van Belgoproduct NV in Dessel' wordt goedgekeurd door Team Mer en het FANC, elk voor wat betreft hun bevoegdheden.

Voor wat betreft de niet-radiologische milieuaspecten



Voor wat betreft de radiologische milieuaspecten

